**המשרד לשירותי דת**

**הפיקוח על כשרות המזון**

**הגופים המבוקרים: הרבנות הראשית לישראל; המועצה הדתית חיפה; המועצה הדתית ירושלים; המועצה הדתית ראשון לציון**

ליקוי מס' 4 תוקן. ראה הערות רה"מ 59ב' עמ' 224.

ליקויים 3,6,7,9,10,14,15,17,20,21,22,23,24,26,27 תוקנו. ראה דוח מעקב אחר תיקון ליקויים 59ב' עמ' 355-365.

**ליקוי**

1. ועדת צדוק המליצה ב-1993 לעגן בחקיקת משנה את תחומי הפעולה של לשכות הרבנות המקומית והמועצות הדתיות, כיוון שלעתים נתגלעו חילוקי דעות ביניהן בנוגע לסמכויותיהן בתחום הכשרות. למרות שחלפו יותר מ-15 שנים מאז, לא חל כל שינוי במצב ולא הותקנו תקנות מפורטות בעניין זה.

**מעקב**

**המשרד לשירותי דת**

1. בחוזר המנהל הכללי התש"ע 1 של המשרד, פורסם נוהל הפעלת מערך הכשרות במועצות הדתיות הכולל בין היתר ניהול תיקי בתי עסק מושגחים, הנפקת תעודת כשרות, הסרת תעודת כשרות, מניעת ניגוד עניינים, עבודה בגופי כשרות פרטיים, ניהול תיקי עסק מושגחים, אופן הנפקת תעודת ההכשר לאחר גביית האגרה.

כמו כן, מלווה ומקדם המשרד הצעת חוק פרטית של ח"כ עתניאל שנלר להקמת רשות ארצית למתן שירותי השגחה על הכשרות. הצעת החוק הזו קיבלה את ברכתו של מבקר המדינה ועתידה להעלות לדיון בועדת שרים ביום 10.10.10.

**ליקוי**

1. מאז 2003 לא אוישה משרת רב ראשי לירושלים; בהיעדר רב ראשי או רב הממונה לחתום על תעודות הכשר, הונפקו תעודות ההכשר שלא בהתאם לחוק איסור הונאה בכשרות. בתקופה זו הנפיקו בעלי תפקיד שונים במועצה הדתית ירושלים, ובהם מזכירי המחלקות ומנהלי המחלקות, תעודות הכשר וחתמו עליהן בלא שהוסמכו לכך בידי מועצת הרה"ר.

**מעקב**

2. בעניין איוש משרת רב ראשי בירושלים, פועלת ועדה בעניין. הועדה מקיימת ישיבות תכופות אולם נתקלת בקשיים שונים בגין חילוקי דעות בין חבריה.

ראה דוח מעקב 59ב עמ' 355.

**מעקב**

**הרבנות הראשית לישראל**

2. הסדרת הקמתה של האסיפה הבוחרת במטרה לאייש משרת רב ראשי לירושלים הינה באחריותו של השר לשירותי דת. מועצת הרבנות הראשית לישראל בחרה את נציגה לוועדה כנדרש.

**ליקוי**

5. באגף הכשרות הארצי ברבנות הראשית פועלת היחידה הארצית לאכיפת חוק איסור הונאה בכשרות. הונאה בכשרות היא עברה פלילית שעל פי החוק, דינה מאסר שנה, והיא נחשבת גם עברה מנהלית, שדינה קנס. אמצעי הענישה של היחידה מגוונים וכוללים גם הטלת קנס מינהלי כשמקבל הקנס יכול להודיע על רצונו להישפט על העבירה. בשנים האחרונות הוגשו רק כתבי אישום ספורים על עבירות איסור הונאה בכשרות בגלל עומס העבודה בפרקליטות, אף שרבים ביקשו להישפט. במרס 2007 הוחלט בפרקליטות כי תיקי הונאה בכשרות יועברו לטיפול של עורכי דין פרטיים לצורך הגשת כתבי אישום בפיקוח הפרקליטות. עד ינואר 2009 לא חלה כל התקדמות בנושא זה, וכתוצאה מאי-קיום ההליכים המשפטיים נפגעת יעילות אכיפת חוק איסור הונאה בכשרות.

**מעקב**

5. סוכם עקרונית על העסקת שני עורכי דין במיקור חוץ בייצוג משפטי של קנסות מנהליים. טרם בוצע בפועל. עם כניסתו של יועץ משפטי חדש לרבנות הראשית בעוד כחודשיים יטופל הנושא בעדיפות גבוהה.

**ליקוי**

8. אגף הכשרות הארצי קבע נוהל לחידוש תעודות הכשר, אולם הנוהל אינו ברור דיו.

**מעקב**

**המשרד לשירותי דת**

8. ראה מעקב לליקוי מספר 1.

**מעקב**

**הרבנות הראשית לישראל**

8. הנוהל להפקת תעודת הכשר גובש בשיתוף פעולה עם המשרד לשירותי דת ואף פורסם באמצעי האינטרנט השונים לכל המועצות הדתיות והציבור הרחב ונכנס לתוקף החל ביולי 2010.

ראה דוח מעקב 59ב עמ' 357.

**ליקוי**

11. בבתי החולים הממשלתיים אין תעודות הכשר של הרבנות המקומית או לחילופין של הרה"ר. היעדר הנחיות ברורות יצר מצב שבו הרבנויות המקומיות אינן אחראיות בפועל לכשרות בהם.

**מעקב**

11. בפגישה שנייה בנדון שנערכה עם סגן שר הבריאות במהלך יולי 2010, נאמר על ידו כי בקרוב יבוא לסיומו הטיפול בנושא הכשרות בנושא התקנים לרבנים ומשגיחי כשרות במוסדות הרפואיים כך שינתן מענה הולם. עם הסדרתם של התקנים כנדרש תועבר בהדרגה האחריות לכשרות לרבנויות המקומיות שבשטח שיפוטן נמצאים המוסדות הרפואיים. כמו כן, יפורסמו נהלי כשרות מפורטים למוסדות כך שכולם יפעלו על פי נוהל אחיד.

ראה דוח מעקב 59ב עמ' 358.

**ליקוי**

12. סכום האגרה השנתית עבור התעודה נקבע לפי סוג העסק ולפי מבחנים שונים. הביקורת העלתה כי מחלקות הכשרות בירושלים ובחיפה אינן מקיימות בקרה ראויה על האגרות ששולמו. עוד נמצא כי בתי עסק מסוימים אינם נכללים בקטגוריות אלה ולא נקבעה להם אגרה. משנת 2003 לא עודכנו שיעורי האגרות על ידי השר הממונה על שירותי הדת ומן הראוי לעדכנן.

**מעקב**

**המשרד לשירותי דת**

12. ראה מעקב לליקוי מספר 1.

ראה דוח מעקב 59ב עמ' 359.

**ליקוי**

13. על אף המלצות משרד מבקר המדינה משנת 1992 לפעול לפתרון בעיית מעמדם של המשגיחים - תלותם בבעלי בתי העסק וניגוד העניינים שהיא יוצרת - עד אוגוסט 2008 לא חל שינוי במצב. הביקורת הנוכחית העלתה שבניגוד להנחיות הרשות הארצית לשירותי הדת כמה מועצות דתיות פעלו באופן עצמאי לשינוי דרך העסקת המשגיחים בבתי העסק.

**מעקב**

13. ראה מעקב לליקוי מספר 1.

ראה דוח מעקב 59ב עמ' 359.

**מעקב**

**הרבנות הראשית לישראל**

13. במהלך אוגוסט 2010 עומד להתקיים דיון נוסף בבג"ץ בסוגיה זו, כאשר בתווך נערכת פעילות מואצת להסדרת הנושא בחקיקה. את החקיקה מוביל ח"כ עתניאל שנלר בשיתוף ובהתייעצות עם הרבנות הראשית לישראל, חברי מועצת הרבנות הראשית לישראל וועדת הכשרות הארצית.

ראה דוח מעקב 59ב עמ' 359.

**ליקוי**

16. המשגיחים מקבלים את שכרם ישירות מבעלי בתי העסק שעליהם הם מפקחים, והוא אמור להיקבע בהתאם לשעות ההשגחה הנדרשות. לא נקבעו קריטריונים בדבר היקף ההשגחה הנדרש בסוגי בתי העסק השונים, בעיקר בבתי עסק קטנים. התברר שאין אחידות בהעסקת משגיחים: עסקים שלהם מאפיינים דומים נדרשים להעסיק משגיחים בהיקף שונה של שעות. הדבר פותח פתח לאי-שוויוניות וללחצים מצד המעסיקים או המשגיחים.

**מעקב**

**המשרד לשירותי דת**

16. ראה מעקב לליקוי מספר 1**.**

**מעקב**

**הרבנות הראשית לישראל**

16. במסגרת הגשת החוק להקמת רשות אשר תטפל בהעסקת משגיחים תינתן התייחסות מיוחדת לכימות שעות ההשגחה כאשר האחריות הכוללת ליישום שעות ההשגחה בשטח מוטלת על כתפי הרב המקומי המוסמך להעניק הכשר במקום.

ראה דוח מעקב 59ב עמ' 360.

**ליקוי**

18. במקביל למערך הכשרות הממלכתי התפתחו עשרות ארגונים פרטיים המכונים "בד"צים" (בתי דין צדק) המעניקים לבתי עסק תעודות השגחה "למהדרין". חוק איסור הונאה בכשרות אוסר על בעל בית אוכל להציג את העסק ככשר, אלא אם כן ניתנה לו תעודה על פי החוק. נמצא כי במקרים רבים נתנו בד"צים תעודות השגחה לבתי עסק שאין להם תעודת הכשר מטעם הרבנות המקומית, ולעתים המשיכו הבד"צים לתת אותן גם לאחר שהרבנות המקומית שללה מבית עסק את תעודת ההכשר שלו. למועצת הרה"ר אין סמכות חוקית לאכוף את החלטותיה על הבד"צים. בשנים האחרונות היא קיימה דיונים בסוגיה זו ובצורך להסדיר את פעילותם של הבד"צים, אך דבר לא השתנה.

ראה דוח מעקב 59ב עמ' 362.

**מעקב**

18. הצוות להסדרת פעולתם של הבד"צים טרם העביר המלצותיו – מפאת מורכבות הנושא נבחנים עדיין מכלול ההיבטים. הצוות התבקש לזרז את מתן החלטותיו.

**מעקב**

**המשרד לשירותי דת**

18. ראה מעקב לליקוי מספר 1.

**ליקוי**

19. על רבני עיר לחתום על תצהיר שבו הם מתחייבים שלא יעבדו עבודה נוספת בשכר ללא אישור מהרה"ר. רק כ-60% (כ-80 מ-134) מרבני הערים חתמו על התצהיר האמור; מועצת הרה"ר לא פעלה לאכוף על יתר רבני הערים את החובה לחתום עליו.

**מעקב**

19. פורסמו כללים ונהלים לרבנים, רבני ישובים ומועצות אזוריות ועובדי ציבור בנושא עריכת חופות, עבודה פרטית ומתן שיעורים. בנוסף, קיים טופס בקשה לקבלת אישור לעבודה פרטית המיועד לוועדה למתן אישורי עבודה פרטית בראשות הרב הראשי לישראל.

**מעקב**

**הרבנות הראשית לישראל**

19. הרבנות הראשית פעלה בשנים האחרונות לקבלת חתימתם של אותם רבני עיר שטרם חתמו על תצהיר ההתחייבות כי "לא יעבדו עבודה נוספת בשכר". הרבנות ערה לכך שישנם רבנים שטרם חתמו, למרות התזכורות בנדון ויהא על המועצה לדון בכך, כולל בנקיטת הליכים הולמים במידת הצורך. זאת תוך תיאום כחוק בין מועצת הרבנות לבין הרשויות.

ראה דוח מעקב 59ב עמ' 362.

**ליקוי**

25. על הרבנות הראשית ועל המשרד לשירותי דת לקבוע כללים לבחירתם ולהכשרתם של משגיחי הכשרות כדי לוודא שיוכלו לספק שירות ברמה מקצועית נאותה וכדי למנוע את ניגוד העניינים שבעבודתם. כמו כן על הרבנות הראשית לשפר את הפיקוח על נוכחות המשגיחים בבתי העסק.

**מעקב**

25. ראה תשובת הרבנות הראשית לליקוי מס' .13 נושא זה נבחן לעומקו גם במסגרות אלו. בסופו של תהליך תהיה המועצה הדתית המקומית מופקדת ואחראית על הנושא.

ראה דוח מעקב59 ב' עמ' .364